

**UCHWAŁA NR XXVIII/254/26
RADY GMINY DOLICE**

z dnia 8 września 2026 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dolice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.), Rada Gminy Dolice uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwała określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dolice, w tym:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu;
- 2) terminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które Wójt przedkłada Radzie Gminy wraz z projektem uchwały budżetowej.

§ 2. Projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami sporządza się w szczególowości nie mniejszej niż określona w ustawie o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień niniejszej uchwały.

- 1) planowane dochody określa się w układzie klasyfikacji budżetowej, to jest w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.
- 2) planowane wydatki określa się w układzie klasyfikacji budżetowej, to jest w podziale na działy i rozdziały, z wyodrębnieniem grup wydatków zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

§ 3. Do projektu uchwały budżetowej dołącza się:

- 1) uzasadnienie obejmujące w szczególności:
 - a) w zakresie dochodów – omówienie poszczególnych źródeł dochodów,
 - b) w zakresie wydatków – omówienie poszczególnych rodzajów wydatków, z uwzględnieniem wydatków majątkowych według nazw zadań,
 - c) w zakresie przychodów i rozchodów – omówienie źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich;
- 2) materiały informacyjne do uchwały budżetowej obejmują w szczególności opis przyjętych założeń do projektu budżetu oraz objaśnienia do prognozowanych dochodów, planowanych wydatków z podziałem na wydatki bieżące i inwestycyjne.

§ 4. Ustala się czynności i terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej:

- 1) Wójt przedkłada projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, o których mowa w § 3, Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy;
- 2) Przewodniczący Rady Gminy otrzymany projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi niezwłocznie przekazuje do zaopiniowania komisjom Rady, z wyłączeniem Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji;
- 3) projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi podlega udostępnieniu mieszkańcom poprzez wyłożenie do wglądu w Biurze Rady Gminy oraz publikację w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy;
- 4) Komisje Rady, o których mowa w pkt. 2, rozpatrują projekt uchwały budżetowej na swych posiedzeniach i wypracowane opinie przekazują Komisji Budżetowej;
- 5) w przypadku wniosku komisji Rady, w tym Komisji Budżetowej, o dokonanie zmiany do projektu uchwały budżetowej powodującej zwiększenie wydatków wniosek musi wskazywać źródło ich pokrycia;

6) wnioski stałych komisji Rady, w tym Komisji Rewizyjnej formowane są na piśmie;

7) Komisja Budżetowa po zapoznaniu się z opiniami pozostałych stałych komisji Rady, o których mowa w pkt 2, w terminie do dnia 7 grudnia wydaje opinie o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej.

§ 5. 1. Komisja Budżetowa w terminie 3 dni od dnia posiedzenia przekazuje Wójtowi pisemną opinię o projekcie uchwały budżetowej.

2. Wójt po otrzymaniu opinii, o których mowa w ust. 1 może przygotować autopoprawki do projektu uchwały budżetowej.

3. Projekt uchwały budżetowej wraz z autopoprawkami Wójt niezwłocznie przedkłada Przewodniczącemu Rady.

4. Radny składający wniosek o dokonanie zmiany do projektu uchwały budżetowej podczas obrad sesji Rady Gminy, na której rozpatrywany jest projekt uchwały budżetowej, powodujący zwiększenie wydatków musi wskazywać źródło ich pokrycia.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XV/114/25 Rady Gminy Dolice z dnia 18 czerwca 2025 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dolice, zmieniana uchwałą Nr XXVII/233/26 Rady Gminy Dolice z dnia 30 lipca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/114/25 z dnia 18 czerwca 2025 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dolice.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dolice.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, stosownie do art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. 2025 poz. 1483 z późn. zm.) określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, podejmując uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określając w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu,
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które Wójt przedłoży Radzie Gminy wraz z projektem uchwały budżetowej.

Projekt uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienia uregulowania dotychczas obowiązującej Uchwały Nr XV/114/25 Rady Gminy Dolice z dnia 18 czerwca 2025 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dolice, zmienianej uchwałą Nr XXVII/233/26 Rady Gminy Dolice z dnia 30 lipca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/114/25 z dnia 18 czerwca 2025r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dolice.

Zakres zmian uzasadnia dokonanie zmiany procedury poprzez podjęcie nowej i uchylenie dotychczas obowiązującej uchwały. Wobec wprowadzonych zmian w przepisach, szczegółowość projektu budżetu określona została bezpośrednio w projekcie uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zrezygnowano także z uregulowań dotyczących prac nad projektem uchwały budżetowej poprzedzających przedłożenie projektu uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Radzie Gminy, ponieważ z art. 234 ustawy o finansach publicznych wynika, że uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, które rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez Wójta Gminy.

Brak jest zatem podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w omawianym trybie etapu prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej.

Takie uzasadnienie ma swoje odwołanie do art. 233 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Powyższy przepis stanowi wyraz podziału kompetencji obu organów j.s.t – na zasadzie wyłączności kompetencji każdego z organów – w procesie tworzenia budżetu. Konsekwencją tego jest podział procedury tworzenia budżetu na fazę opracowania projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy oraz fazę rozpatrzenia projektu budżetu przez organ stanowiący.