

Uchwała Nr VIII/59/24
Rady Gminy w Dolicach
z dnia 19 grudnia 2024 r.

w sprawie zamiaru likwidacji

Szkoły Filialnej w Dobropolu Pyrzyckim obejmującej oddziały klas I – III
oraz oddziały przedszkolne, podporządkowaną organizacyjnie Szkole
Podstawowej w Dolicach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 89 ust. 1 i 3 oraz w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1, ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. 2024 r. poz. 737 z późn. zm.), Rada Gminy w Dolicach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zamiar likwidacji Szkoły Filialnej w Dobropolu Pyrzyckim obejmującej strukturą organizacyjną oddziały klas I – III oraz oddziały przedszkolne, organizacyjnie podporządkowaną Szkole Podstawowej w Dolicach.

2. Likwidacja, o której mowa w ust. 1, nastąpi z upływem dnia 31 sierpnia 2025 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dolice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

.....

Uzasadnienie

Szkoła Filialna w Dobropolu Pyrzyckim, organizacyjnie podporządkowana Szkole Podstawowej w Dolicach, istnieje od 1 września 2023 r. Funkcjonuje jako szkoła o niepełnej strukturze organizacyjnej obejmującej oddziały klas I – III, przy której istnieje oddział przedszkolny. Szkoła ta obejmuje swym obwodem miejscowości Dobropole Pyrzyckie, Skrzany, Płoszkowo, Brzezina, Warszyn i Boguszyce.

Od początku istnienia tej szkoły (jako szkoły filialnej), nie było do niej zapisane żadne dziecko. Celem Gminy Dolice było utworzenie szkoły, do której rodzice będą mogli zapisywać swoje dzieci do klas I – III. Okazało się jednak, że rodzice nie chcą zapisywać swoich dzieci do szkoły jedynie na trzy lata i zapisują swoje dzieci do Szkoły Podstawowej w Dolicach.

Od kilku lat Gmina Dolice jest zmuszona realizować zmiany w systemie sieci prowadzonych przez siebie szkół. Celem tych zmian jest przede wszystkim racjonalizacja sieci szkół poprzez dostosowanie sieci do potrzeb mieszkańców i miejscowych warunków oraz do obecnej struktury demograficznej i przewidywanych trendów demograficznych na terenie Gminy, a także umożliwienie uczniom pobierającym naukę w szkołach prowadzonych przez Gminę Dolice realizacji prawa do nauki na odpowiednio wysokim poziomie. Tak określone cele są wynikiem procesów zachodzących w Gminie, głównie spadającej liczby dzieci w wieku szkolnym i wciąż spadającej liczby urodzeń. W ciągu ostatnich 3 – 4 lat okazało się, że realizacja tych celów jest trudniejsza niż przewidywano, głównie ze względu na jeszcze niższą niż zakładano liczbę dzieci, które zapisują się do szkół oraz na trudności kadrowe w szkołach. Powoduje to konieczność przeprowadzenia dalszych działań koncentrujących wykonywanie całości zadań oświatowych Gminy Dolice w dwóch ośrodkach: w Dolicach oraz w Rzeplinie. Przemawiają za tym argumenty gospodarności w wydatkowaniu środków publicznych oraz te, które są związane ze skuteczną, i na możliwie wysokim poziomie, realizacją zadań oświatowych Gminy.

Szkoła Filialna w Dobropolu Pyrzyckim została przewidziana jako szkoła w której obowiązek szkolny będą realizowały dzieci najmłodsze w klasach I – III oraz, w której będzie możliwość realizacji prawa do wychowania przedszkolnego oraz obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego. Jednak liczba dzieci w obwodzie szkolnym tej Szkoły Filialnej wciąż spada, a jednocześnie rodzice nie zapisują swoich dzieci do tej Szkoły. Powoduje to, że w Szkole Filialnej w Dobropolu nie jest zapisane ani jedno dziecko, a tym samym nie istnieje żaden oddział szkolny. Władze Gminy i Dyrektor Szkoły w Dolicach zaproponowali rodzicom dzieci zamieszkujących w obwodzie Szkoły Filialnej, że zajęcia dla ich dzieci będą się odbywały w budynku Szkoły Filialnej i dlatego oraz w związku ze zgodą części rodziców, zajęcia w Dobropolu się odbywają, a uczestniczą w nich dzieci formalnie zapisane do Szkoły w Dolicach. Jednak w każdym z oddziałów liczba dzieci jest bardzo mała (od 6 do 7 uczniów), co nie jest właściwe z punktu widzenia realizacji procesu dydaktyczno – wychowawczego. Szybko okazało się, że Szkoła tak mała, funkcjonująca z niewielką liczbą uczniów i nauczycieli, jest szkołą, która nie jest w stanie należycie spełnić wszystkich zadań nałożonych na placówkę oświatową przez przepisy prawa oraz nie jest w stanie spełnić wszystkich oczekiwań rodziców i dzieci. Chodzi w szczególności o to, że Szkoła Filialna w

Dobropolu, jak każda mała szkoła, ma obiektywne trudności w skonstruowaniu i realizacji właściwej oferty edukacyjnej – tj. takiej, która odpowiada potrzebom i zainteresowaniom uczniów oraz oczekiwaniom rodziców.

Prognozy demograficzne i zapowiedzi rodziców wskazują na to, że liczba dzieci, które choć zapisane do Szkoły Podstawowej w Dolicach, to jednak realizujące zajęcia w budynku Szkoły Filialnej w Dobropolu, będzie w kolejnych latach coraz niższa i może wynosić 3 – 4 uczniów w oddziale. Dzieci te pogłębiają w ten sposób swoje poczucie izolacji, a to znacząco utrudnia procesy integracyjne po przejściu do klasy IV, która jest już w Szkole w Dolicach (Szkoła Filialna w Dobropolu obejmuje oddziały klas I – III). Sami rodzice dostrzegają te trudności i są zdecydowani na to, aby ich dzieci od początku klasy I uczestniczyły w zajęciach w Szkole w Dobropolu – czyli w Szkole, do której dzieci są zapisane. Doświadczenia władz Gminy i osób bezpośrednio zarządzających szkołami gminnymi jednoznacznie wskazują na to, że funkcjonowanie szkół małych, obejmujących obwody o małej liczbie dzieci, powoduje ograniczenie szans edukacyjnych dzieci zapisanych do tych szkół i pogorszenie jakości kształcenia. W Gminie Dolice liczba urodzeń i liczba mieszkańców realizujących obowiązek szkolny w ciągu ostatnich 12 lat spadła o ok. 30 %, a spadek liczby mieszkańców jest tendencją trwałą.

Należy również podkreślić, że w związku z brakiem oddziałów szkolnych i tylko jednym mało licznym oddziałem przedszkolnym, w szkole w Dobropolu nie jest zatrudniony żaden nauczyciel. Dla dzieci z obwodu Szkoły Filialnej prowadzone są zajęcia w budynku tej Szkoły i na te zajęcia do Dobropola dojeżdża 4 nauczycieli wychowawców (jeden wychowawca do oddziału przedszkolnego i 3 nauczycieli do klas I – III. Ponadto, do Szkoły w Dobropolu dojeżdżają: 1 nauczyciel języka angielskiego na 7 godzin, 1 nauczyciel religii realizujący 7 godzin zajęć oraz wicedyrektor). Taki stan – biorąc również pod uwagę obowiązujące przepisy prawa pracy i prawa oświatowego – powoduje, że nauczyciele ci nie mogą wystarczająco wypełniać oczekiwań dzieci i rodziców. W sytuacji, w której choćby jeden z nauczycieli edukacji wczesnoszkolnej lub edukacji przedszkolnej jest niezdolny do pracy np. z powodu choroby, występują duże trudności w organizacji nie tylko zastępstw w celu realizacji podstawy programowej, ale przede wszystkim w celu zapewnienia dzieciom należytej opieki zgodnie z wymaganiami określonymi przez przepisy prawa oświatowego. Ponadto, w przypadku zajęć takich jak zajęcia z języka obcego, występują często niemożliwe do pokonania trudności w zatrudnieniu osoby posiadającej odpowiednie kwalifikacje. Nauczyciele posiadający takie kwalifikacje, głównie z powodu niewielkiej liczby godzin oraz niskich zarobków nauczycieli, nie chcą decydować się na dojazdy do Dobropola na kilka godzin tygodniowo.

Należy wskazać również, że Gmina Dolice utrzymuje rozbudowany system dowozów dzieci na zajęcia szkolne: obowiązkowe i dodatkowe. Do realizacji systemu dowozów Gmina posiada własne środki transportu, zakupione specjalnie w celu realizacji dowozów dzieci do szkół: dwa autobusy i dwa busy. Gmina Dolice jest Gminą rozległą, w której odległości między miejscowościami są stosunkowo duże. Odległość między Szkołą Podstawową w Dolicach, a Szkołą Podstawową w Dobropolu Pyrzyckim wynosi 6,5 km. W całej Gminie system dowozów wciąż będzie podporządkowany niżej wymienionym celom:

1. zapewnienie bezpieczeństwa uczniom;

2. wypełnienie ustawowych obowiązków Gminy związanych z dowozami dzieci do szkół;
 - przy założeniu zapewnienia dzieciom szkoły w Dobropolu, prawa do udziału w zajęciach obowiązkowych oraz różnorodnych, dostosowanych do potrzeb i oczekiwań dzieci i rodziców oraz w zajęciach dodatkowych realizowanych w Szkole w Dolicach albo w Szkole w Dobropolu przez nauczycieli zatrudnionych w Szkole w Dolicach.

Wszystkie dzieci uczestniczące w zajęciach w Szkole w Dobropolu są dowożone do Szkoły. Po likwidacji Szkoły w Dobropolu, będą dowożone na zajęcia do tej Szkoły, do której są zapisane – czyli do Szkoły w Dolicach. Wójt Gminy Dolice prowadził z rodzicami dzieci ze Szkoły w Dobropolu kilkukrotnie konsultacje – i rodzice wskazywali, że chcą, aby ich dzieci były zapisane do Szkoły w Dolicach, jeśli dowozy będą wciąż realizowane co najmniej w takim zakresie, jak dotychczas.

Wola rodziców została jednoznacznie wyrażona w szczególności czasie spotkań Wójta Gminy z rodzicami dzieci z obwodów szkolnych Szkoły Podstawowej w Dobropolu w listopadzie 2024 r. Planowane jest prowadzenie rozmów z mieszkańcami obwodów szkolnych Filialnej również w styczniu 2025 r. Do tej pory Wójt Gminy przeprowadzał rozmowy indywidualne z mieszkańcami, z radnym z okręgu oraz Panią Sołtys. Wójt Gminy Dolice przedstawił rodzicom zamiar likwidacji Szkoły Filialnej wraz z oddziałem przedszkolnym. Rodzice zostali poinformowani, że jeśli zaakceptują ten zamiar, to na najbliższej sesji Rady Gminy Dolice będzie poddana pod głosowanie uchwała w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej poczynając od 1 września 2025 r. Podczas spotkań rodzice pozytywnie wyrazili się o zamiarze likwidacji Szkoły w Dobropolu i przeniesieniu miejsca realizacji obowiązku szkolnego do Szkoły Podstawowej w Dolicach. Biorąc pod uwagę wolę rodziców oraz konieczność realizacji działań mających na celu podnoszenie jakości oświaty na terenie Gminy, Wójt Gminy Dolice złożył wobec rodziców zobowiązanie, że władze Gminy Dolice postąpią zgodnie z ich wolą i wystąpią do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty o wyrażenie pozytywnej opinii o likwidacji Szkoły Filialnej w Dobropolu. Jednocześnie, w imieniu władz Gminy złożył zobowiązanie, że wszystkie dzieci z obwodu szkoły w Dobropolu będą objęte systemem dowozów do Szkoły w Dolicach.

Obecnie (wg. stanu na 30 września 2024 r.), w budynkach szkoły w Dobropolu obowiązkowe zajęcia edukacyjne realizują dzieci z jednego oddziału przedszkolnego – 5 dzieci, oraz z trzech oddziałów szkolnych klas I – III (z SP w Dolicach) – łącznie 20 dzieci:

1. oddział przedszkolny – 5 dzieci;
2. oddział klasy I – 7 dzieci;
3. oddział klasy II – 6 dzieci;
4. oddział klasy III – 7 dzieci.

– przy czym żadne z tych dzieci nie jest zapisane do Szkoły w Dobropolu (wszystkie są zapisane do Szkoły w Dolicach).

Jednocześnie, wobec bardzo małej liczby dzieci korzystających z budynków Szkoły Filialnej w Dobropolu, funkcjonowanie tej Szkoły generuje niewspółmierne wydatki ze środków publicznych:

L.P.	Rok	2023	2024 (tylko do 31.10.2024)
1.	Prąd	7 423,32 zł	21 761,32 zł
2.	Woda i ścieki	2 433,84 zł	3 589,79 zł
3.	Gaz	46 900,53 zł	26 496,29 zł
4.	Usługi telekomunikacyjne	992,41 zł	544,05 zł
5.	Wywóz odpadów	7 452,00 zł	4 614,15 zł
Razem		65 202,10 zł	57 005,60 zł

Istotną cechą warunków miejscowych Gminy Dolice jest także to, że nie udaje się zapewnić dyrektorom szkół odpowiedniego stanu zatrudnienia nauczycieli. I dzieje się tak mimo iż władze Gminy wdrożyły system zwiększenia wynagrodzeń nauczycieli – tj. tych składników, których wysokość zależy od Gminy i ma wpływ na jakość kształcenia: dodatku motywacyjnego i dodatku funkcyjnego. Braki kadrowe wśród nauczycieli są na tyle duże, że zaczynają zagrażać należytej realizacji zajęć obowiązkowych i dodatkowych. Jednocześnie władze Gminy dostrzegają poważniejszy problem, jakim jest stale podnosząca się średnia wieku nauczycieli. Obecnie we wszystkich placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Dolice jest zatrudnionych 71 nauczycieli, spośród których aż 23 ukończyło 53. rok życia. Likwidacja Szkoły Filialnej w Dobropolu wpłynie na zwiększenie elastyczności zatrudnienia odpowiednio do potrzeb i realnych warunków, gdyż dzieci z oddziałów szkoły w Dobropolu zostaną włączone do oddziałów Szkoły Podstawowej w Dolicach. Liczebność odpowiednich oddziałów w Szkole w Dolicach jest obecnie taka, że będzie możliwe zwiększenie liczby dzieci bez uszczerbku dla przepisów określających maksymalne liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych w oddziałach klas I – III. Obecna liczba dzieci w oddziałach „zerowych” i w oddziałach klasy I i klasy II wynosi między 17 a 22 wychowanków i uczniów. Jeśli wystąpi taka konieczność, to w Szkole Podstawowej w Dolicach zostanie zwiększona liczba oddziałów. Natomiast dzieci, które miałyby realizować wychowanie przedszkolne i obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne w oddziałach przedszkolnych w Dobropolu, będą mogły zostać zapisane przez rodziców – wg. ich wyboru – do Przedszkola Publicznego w Dolicach albo do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Dolicach.

Biorąc pod uwagę powyższe, likwidacja Szkoły Filialnej w Dolicach nie wpłynie na pogorszenie warunków realizacji prawa do wychowania przedszkolnego oraz obowiązku szkolnego przez dzieci z obwodów Szkoły Filialnej. Każde z dzieci będzie miało zapewnione miejsce realizacji prawa do wychowania przedszkolnego, obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego oraz obowiązku szkolnego w Przedszkolu i w Szkole w Dolicach. Jednocześnie, tak jak do tej pory, każde z tych dzieci będzie objęte systemem dowozów do odpowiedniej placówki oświatowej. System ten będzie tak organizowany, aby w jak największym zakresie objąć dzieci z obwodu Szkoły w Dobropolu systemem również zajęć innych niż obowiązkowe – realizowanych w Przedszkolu i w Szkole w Dolicach.

Od kilku lat Gmina Dolice podejmuje szereg działań mających na celu zapewnienia dzieciom zamieszkującym na terenie Gminy Dolice właściwego poziomu nauki, opieki i wychowania polegających przede wszystkim na tworzeniu nowych placówek oświatowych oraz modernizowaniu istniejących – w tym poprzez zmianę struktury wydatków przeznaczonych na funkcjonowanie placówek oświatowych.

W roku szkolnym 2022/2023 Gmina Dolice utworzyła nowe przedszkole w Dolicach, co stanowi jeden z przykładów racjonalizacji struktury placówek oświatowych i racjonalizacji wydatków na oświatę. Głównym celem władz Gminy było unowocześnienie warunków realizacji prawa do wychowania przedszkolnego oraz obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego. Gmina w całości sfinansowała ze środków własnych wybudowanie i utworzenie kilkuoddziałowego przedszkola – doskonale przystosowanego na przyjęcie dzieci z terenu Gminy Dolice. W przypadku zapewnienia dzieciom należytej realizacji prawa do wychowania przedszkolnego, wolą Gminy jest to, aby w zakresie wyboru miejsca realizacji tego prawa decydował głos samych rodziców. Prawo do wychowania przedszkolnego oraz roczne obowiązkowe przygotowanie przedszkolne są obecnie realizowane w Przedszkolu Publicznym w Dolicach oraz w oddziałach przedszkolnych w Szkole Podstawowej w Rzeplinie i w Szkole Podstawowej w Dolicach.

Szkoła Podstawowa w Dolicach już obecnie jest szkołą realizacji obowiązku szkolnego dla wszystkich uczniów realizujących zajęcia w Szkole Filialnej w Dobropolu. Jest to szkoła obejmująca swą strukturą organizacyjną oddziały klas I – VIII. Szkoła ta jest szkołą posiadającą najpełniejsze zaplecze organizacyjne, materialne i tworzy największe szanse na spełnienie zadań oświatowych na wyższym poziomie. Jest to szkoła stosunkowo duża, należycie wyposażona w środki dydaktyczne, w której jest możliwość utrzymania zatrudnienia na poziomie odpowiednim do wymagań określonych przepisami prawa i zgodnych z oczekiwaniami mieszkańców. Jednocześnie Szkoła w Dolicach jest szkołą najbliższej położoną w stosunku do Szkoły w Dobropolu, a między tymi szkołami istnieje i będzie istnieć sprawny system dowozów uczniów do szkół na zajęcia obowiązkowe i na zajęcia dodatkowe.

W roku szkolnym 2024/2025 w Szkole Podstawowej w Dolicach istnieją łącznie 22 oddziały szkolne i przedszkolne. Łącznie w Szkole w Dolicach, wraz z dziećmi realizującymi od września 2024 r. zajęcia w klasach I – III w Dobropolu oraz oddziale przedszkolnym, uczy się 356 dzieci.

Po likwidacji Szkoły Filialnej w Dobropolu cała jej infrastruktura szkolna zostanie przekazana Szkole Podstawowej w Dolicach i będzie służyła realizacji zadań oświatowych przez Gminę Dolice. W ocenie władz Gminy Dolice, budynki Szkoły Filialnej w Dobropolu mogą w przyszłości służyć wypełnieniu zadania dobrze funkcjonującej innej placówki oświatowej – realizującej zupełnie inne cele. Mogłyby to być zadania związane z kształceniem uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego. W Gminie Dolice jest obecnie 50 takich uczniów, a 36 z nich jest dowożonych przez Gminę do szkół w sąsiednich gminach, do placówek odpowiednich dla potrzeb (do Stargardu, do Suliszewa, do Barlinka i do Pyrzyc). Koncepcja ta jest obecnie rozważana jako możliwa, ale ze względu na skalę przedsięwzięcia, w tym konieczność zatrudnienia nauczycieli specjalistów, niezbędne jest przeprowadzenie licznych i wielokierunkowych analiz.

Mogłyby to być także zadania związane z użytecznością publiczną dotyczące rehabilitacji i pomocy osobom chorym i starszym bądź też dzieciom wymagającym specjalistycznej opieki, czy też inne usługi niepowodujące uciążliwości dla społeczności.

Biorąc pod uwagę uwarunkowania miejscowe oraz istniejący stan faktyczny Szkoły Filialnej w Dobropolu, Gmina Dolice jest zmuszona dokonać zmian w systemie szkół w Gminie. Podstawę prawną umożliwiającą likwidację Szkoły Filialnej w Dobropolu Pyrzyckim, stanowi art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. W oparciu o ten przepis, po podjęciu projektowanej uchwały, organ uchwałodawczy Gminy Dolice zwróci się do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty o wydanie właściwej opinii w przedmiocie zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej Podstawowej w Dobropolu Pyrzyckim obejmującą oddziały klas I – III i oddział przedszkolny, organizacyjnie podporządkowanej Szkole Podstawowej w Dolicach.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w proponowanej treści jest uzasadnione.